Организация Объединенных Наций A/71/359–S/2016/732



Distr.: General
24 August 2016
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят первая сессия
Пункты 34 и 35 предварительной повестки дня*

Положение на Ближнем Востоке

Вопрос о Палестине

Совет Безопасности
Семьдесят первый год

Мирное урегулирование вопроса о Палестине

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 70/15 Генеральной Ассамблеи. В нем содержатся ответы заинтересованных сторон на вербальные ноты, направленные Генеральным секретарем во исполнение просьбы, изложенные в пункте 24 этой резолюции. В докладе также содержатся замечания Генерального секретаря о нынешнем состоянии израильско-палестинского конфликта и международных усилиях по продвижению вперед мирного процесса в целях достижения мирного урегулирования. Доклад охватывает период с сентября 2015 года по август 2016 года.

* A/71/150.

16-14628 (R) 190916 200916



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 70/15 Генеральной Ассамблеи.

2. Во исполнение просьбы, изложенной в пункте 24 вышеупомянутой резолюции, 1 июля 2016 года я направил Председателю Совета Безопасности письмо следующего содержания:

«Имею честь сослаться на резолюцию 70/15, принятую Генеральной Ассамблеей 24 ноября 2015 года на ее семидесятой сессии по пункту повестки дня «Вопрос о Палестине».

В пункте 24 этой резолюции Генеральная Ассамблея просит Генерального секретаря продолжать совместно с заинтересованными сторонами и в консультации с Советом Безопасности свои усилия по достижению мирного урегулирования вопроса о Палестине и по содействию миру в регионе и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят первой сессии доклад об этих усилиях и развитии событий в данном вопросе.

Буду признателен, если Вы любезно сообщите мне к 31 июля 2016 года мнения членов Совета Безопасности, с тем чтобы я мог выполнить данное мне поручение, представив доклад по вышеупомянутой резолюции.

Напоминая о том, что Секретариат должен следить за соблюдением ограничений, введенных резолюцией 52/214 Генеральной Ассамблеи в отношении объема докладов, я хотел бы просить Совет Безопасности ограничить объем своего сообщения 1500 словами».

3. По состоянию на 23 августа никаких ответов на эту просьбу не поступило.

4. В вербальной ноте от 23 мая 2016 года, направленной заинтересованным сторонам, я просил правительства Египта, Израиля, Иордании, Ливана и Сирийской Арабской Республики, а также Государство Палестина представить информацию о мерах, принимаемых ими для осуществления соответствующих положений указанной резолюции. К 31 июля 2016 года были получены ответы Израиля и Государства Палестина.

5. Вербальная нота Постоянной миссии наблюдателя от Государства Палестина при Организации Объединенных Наций от 8 июля 2016 года гласит:

«Резолюция Генеральной Ассамблеи 70/15 «Мирное урегулирование вопроса о Палестине» представляет собой последний по времени вклад Ассамблеи в обеспечение справедливого, всеобъемлющего и мирного урегулирования вопроса о Палестине, который лежит в основе арабо-израильского конфликта, на основе норм международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций. Международное сообщество на протяжении десятилетий сохраняет приверженность закрепленным в этой резолюции принципам, которые неизменно пользуются самой широкой поддержкой. В этой резолюции Ассамблея вновь подтверждает глобальный консенсус, призывая, в частности, обес-

печить полный уход Израиля с палестинской территории, оккупированной с 1967 года, включая Восточный Иерусалим, урегулирование на основе создания двух государств с независимым, суверенным, территориально непрерывным и жизнеспособным Государством Палестина, которое в мире и безопасности живет бок о бок с Израилем в пределах признанных границ, основанных на границах, существовавших до 1967 года, а также справедливое решение проблемы палестинских беженцев на основе резолюции 194 (III).

Палестина оставалась твердой и последовательной в своей приверженности принципам и целям этой резолюции; палестинское руководство неизменно призывает к осуществлению ее положений и положений других соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, стремясь постоянно содействовать справедливому миру. Более четверти века позиция Палестины отражает этот глобальный консенсус, начиная с официального принятия Национальным советом Палестины — в Декларации 1988 года о независимости Государства Палестина — решения о сосуществовании двух государств и заканчивая всеми последующими законодательными усилиями и мирными инициативами, о чем свидетельствуют неустанные призывы Палестины и ее усилия в интересах мира. Этот крупный компромисс — создание Государства Палестина лишь на 22 процентах территории нашей исторической родины ради осуществления права палестинского народа на самоопределение и его других неотъемлемых прав, а также прекращения конфликта — является важнейшим свидетельством приверженности Палестины делу мира.

Эта приверженность сохраняется, несмотря на серьезные тяготы, которые переживает палестинский народ, в течение многих лет находясь в бедственном положении, несмотря на то, что несправедливость, с которой он столкнулся в первой половине XX века и самым наглядным выражением которой стали принятие в 1947 году резолюции 181 (II) Генеральной Ассамблеи о разделе, а также трагический исход палестинцев в 1948 году и последовавшая за этим израильская иностранная военная оккупация оставшейся части Палестины в июне 1967 года, сохраняется в вопиющей форме и по сей день. И действительно, в наши дни, когда отмечается несколько печальных годовщин, включая завершение сорок девятого и начало пятидесятого года израильской оккупации, а также окончание девятого и начало десятого года израильской блокады сектора Газа, мир все так же недостижим.

Хотя международная поддержка и солидарность в отношении палестинского народа и его правого дела остаются неизменными, до сих пор отсутствуют политическое мужество и воля, необходимые для осуществления соответствующих резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, а Израиль при этом полностью игнорирует международное право, включая международное гуманитарное право и право прав человека. Неспособность привлечь Израиль к ответственности и заставить его соблюдать нормы права подрывает все мирные инициативы и ведет к дальнейшей дестабилизации ситуации на местах, обостряя конфликт и усугубляя прискорбное гуманитарное и социально-экономическое положение и обстановку в плане безопасности.

Затянувшаяся оккупация и затяжной конфликт принесли огромные страдания палестинскому народу, наложив свой тяжелый отпечаток на несколько поколений, и в частности лишив миллионы палестинских беженцев права на возвращение. На протяжении жизни более чем трех поколений свыше 5,3 миллиона палестинцев встали на учет в Ближневосточном агентстве Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, причем миллионы из них продолжают жить в лагерях, которые изначально были созданы в этом регионе, в частности в Иордании, Ливане, Сирии и на оккупированной палестинской территории, после трагического исхода, а выживание и благополучие миллионов из них зависят от помощи, предоставляемой Агентством. Несмотря на широкое признание непредсказуемости и неустойчивости ситуации, это, к сожалению, не привело к принятию необходимых мер международного реагирования.

Поскольку Совет Безопасности не выполнил в этом вопросе свои обязанности, вытекающие из Устава Организации Объединенных Наций, равно как и «четверка» не выполнила данные ею обязательства, израильское правительство в полной мере воспользовалось этим полным международным бессилием. Израиль укрепил свою оккупацию, в частности посредством проведения своей незаконной поселенческой кампании на всей оккупированной палестинской территории, в том числе — и прежде всего — в оккупированном Восточном Иерусалиме и его окрестностях. Иерусалим по-прежнему является объектом подстрекательств со стороны израильских официальных лиц и религиозных лидеров, а также провокаций и насильственных действий со стороны израильских поселенцев и еврейских экстремистов в отношении мусульманских и христианских святынь, особенно Харам-аш-Шариф, где расположена мечеть Аль-Акса, что лишь обостряет напряженность и может спровоцировать опасный религиозный конфликт.

В то же время Израиль ужесточил репрессии против палестинского гражданского населения, находящегося под его контролем, наиболее вопиющим доказательством чему служит незаконная, бесчеловечная блокада сектора Газа, которая осуществляется как коллективное наказание всего проживающего там палестинского гражданского населения и является грубым нарушением Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция), согласно которой Израиль должен обеспечивать безопасность, защиту и благополучие этого населения. Эти действия также представляют собой нарушение соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, применимых положений конвенций по правам человека и Римского статута Международного уголовного суда, а также вынесенного в 2004 году консультативного заключения Международного Суда.

Тяготы палестинцев многократно усугубились: они оказались в трагическом положении людей, лишенных защиты и прав и непрерывно страдающих от нарушений прав человека. В числе таких нарушений, совершенных в прошлом году, можно, в частности, назвать действия, приведшие к гибели более 210 гражданских лиц и ранению еще тысяч мирных граждан в ходе жестоких рейдов израильских военных, причем в ходе

недавнего цикла насилия, начавшегося в октябре 2015 года, объектом особо жестоких действий стала молодежь; ежедневные аресты и задержания, а также продолжающееся тюремное заключение тысяч палестинцев, в том числе детей и женщин, которые регулярно подвергаются физическому и психологическому насилию и пыткам; жесткие ограничения свободы передвижения и других основных свобод, а также бесчисленные прочие нарушения, в том числе те, которые связаны с проводимой Израилем активной колонизацией оккупированной палестинской территории посредством расширения поселений и строительства стены, разрушение домов палестинцев и лишение их частной собственности и сельскохозяйственных угодий, насильственное перемещение, а также эксплуатация их природных ресурсов. Эти нарушения непрерывно совершаются оккупирующей державой и ее военными оккупационными силами совместно с поселенцами, осуществляющими экстремистские, террористические действия.

Несмотря на все вышеизложенное и слабеющую веру палестинского народа в международную систему в целом и в возможность урегулирования на основе сосуществования двух государств в частности, Палестина сохраняет приверженность миру, зиждущуюся на глубокой вере в международное право, непременную справедливость и обязательное воцарение мира и безопасности. Палестинское правительство, возглавляемое президентом Махмудом Аббасом, в прошлом году продолжало призывать к осуществлению международных действий, нацеленных на продвижение процесса мирного урегулирования, и вносить вклад в региональные и международные усилия по преодолению политического тупика и созданию реальных перспектив разрешения конфликта. Настоятельная необходимость достижения мирного урегулирования и создания условий, способствующих этому процессу, четко отражена в положениях резолюции 70/15, и эти положения в полной мере соблюдаются Палестиной, которая активно стремится к осуществлению резолюции в рамках своих действий, предпринимаемых на многосторонней и двусторонней основе, и в своих усилиях, прилагаемых в рамках системы внутреннего управления.

В этой связи следует отметить, в частности, присоединение Палестины в последние годы к большому числу международных договоров и пактов, что подтверждает ее приверженность верховенству права на международном и национальном уровнях и подчеркивает стремление Палестины использовать все мирные, политические, правовые и ненасильственные средства для обеспечения реализации неотъемлемых прав палестинского народа, включая право на самоопределение. Следует также отметить всестороннее участие Палестины в региональных усилиях по укреплению мира в соответствии с Арабской мирной инициативой и оказание поддержки Франции, а также региональным и международным партнерам в реализации их инициативы, касающейся созыва международной группы содействия установлению мира между Палестиной и Израилем и проведения с этой целью международной мирной конференции. Кроме того, необходимо упомянуть о шагах, направленных на восстановление единства палестинцев: продолжаются усилия по содействию при-

мирению и укреплению способности правительства национального согласия выполнять свои обязанности с учетом признания важности единства для достижения мира.

Такие усилия предпринимаются неустанно, несмотря на бесчисленные проблемы, порождаемые полувековой иностранной оккупацией со стороны Израиля. В этой связи следует отметить, что оккупирующая держава не только разрабатывает и осуществляет свои незаконные планы, нацеленные на подавление палестинского населения и фактическую аннексию палестинских земель, но и предпринимает действия для преднамеренного подрыва работы палестинского правительства, в частности посредством удержания налоговых поступлений, подстрекательства против палестинского руководства, а также использования провокационной риторики и циничных методов, чтобы разрушить единство палестинцев.

Потому, несмотря на усилия, предпринятые в прошлом году Палестиной, государствами из разных районов мира, межправительственными организациями и партнерами, представляющими гражданское общество, политический тупик, возникший в апреле 2014 года в результате развала процесса мирных переговоров, осуществлявшегося под руководством США, после приостановки в нем участия Израиля, сохраняется и по сей день. Это положение усугубляется непримиримой позицией израильского правительства, которое продолжает отвергать и подрывать все мирные усилия, побуждая серьезно усомниться в его намерениях и его заявленной приверженности делу мира, продолжает заселять и колонизировать Палестину, тем самым фактически подрывая принцип сосуществования двух государств, и продолжает блокаду Газы и ее изоляцию от Западного берега и остального мира, превратив все население Газы в заключенных и препятствуя ее возрождению и восстановлению после преступной военной агрессии последних лет .

В этой связи уместно напомнить о том, что премьер-министр Израиля Нетаньяху в 2015 году публично заявил, что, пока он остается премьер-министром, никакого палестинского государства не будет, — и этой позиции он четко придерживается. Эта позиция, усугубляемая еще более негативным, враждебным настроем, неоднократно подтверждалась израильскими официальными лицами в их многочисленных провокационных заявлениях, подстрекательской и расистской риторике, а также во враждебных высказываниях против палестинского народа и его руководства. Кроме того, Израиль продолжает выдвигать надуманные и фальшивые предлоги, основанные главным образом на его рассуждениях по поводу собственной безопасности и игнорирующие право палестинцев на безопасность, и продолжает ставить несправедливые, односторонние условия, всецело стремясь сохранить свою незаконную оккупацию, вместо того чтобы прекратить ее и способствовать мирным усилиям на основе параметров, закрепленных в резолюциях Совета Безопасности. События прошлого года вновь доказали, что Израиль лишь на словах выступает за мир, а сам при этом активно саботирует решение, предполагающее сосуществование двух государств, проявляя вопиющее неуважение к праву и презрение к международному сообществу.

Все эти факторы, нагнетающие напряженность и усиливающие жгучую боль и недоверие, тем не менее не ослабили приверженности Палестины мирному процессу и ее непрерывной информационно-пропагандистской деятельности, направленной на то, чтобы настоятельно призывать международное сообщество, в первую очередь Совет Безопасности, действовать сообразно международным правовым обязанностям и обязательствам, которые предусмотрены в соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций, в том числе в резолюциях 242 (1967) и 338 (1973), в Мадридских принципах, включая принцип «земля в обмен на мир», и в Арабской мирной инициативе. Палестинское руководство неустанно обращается к международному сообществу с призывом помочь сторонам добиться мира на основе давно утвержденных параметров решения, предполагающего сосуществование двух государств, и неоднократно призывало установить сроки для окончания израильской оккупации, начавшейся в 1967 году, и создания независимого Государства Палестина с Восточным Иерусалимом в качестве его столицы, что представляет собой справедливое решение проблемы бедственного положения, в котором оказались палестинские беженцы, и гарантирует международную поддержку осуществления будущего мирного соглашения.

В каждом официальном обращении к Генеральной Ассамблее, Совету Безопасности и Генеральному секретарю мы просили незамедлительно уделить внимание вопиющим нарушениям международного права, совершаемым Израилем, а также призывали принять меры для того, чтобы побудить это государство прекратить свои преступления и нарушения. Одновременно мы стремились добиться активизации международных усилий в целях спасения шансов на мир и сохранения решения, предполагающего сосуществование двух государств, в соответствии с международным консенсусом, закрепленным в резолюции 70/15 и других соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций. Наши призывы в полной мере согласуются с принципами права и требованиями к обеспечению мира и справедливости, а не являются какими-то беспочвенными претензиями или надуманными пожеланиями.

Однако после пяти десятилетий оккупации и резкого ухудшения положения терпение палестинцев, их надежды и их вера в мир постепенно ослабевают, что особо касается нашей молодежи. После многих лет проявления сдержанности, когда условия жизни ухудшились до опасного уровня, после многолетнего периода неисчислимых потерь и страданий палестинского народа, после многолетнего выхолащивания решения, предполагающего сосуществование двух государств, после всех этих лет, которые нанесли прямой урон авторитету Совета Безопасности и верховенству права, мы не можем больше ждать и должны забить в набат: возможности для установления мира исчезают, и международное сообщество должно действовать, пока еще не слишком поздно. Мы не можем согласиться с предлогами национального или иного характера, которые используются для того, чтобы рационально объяснить иррациональное и узаконить незаконное, что позволило бы нарушать закон и права нашего народа при полной безнаказанности. Израильское правительство насмехается над международным правом и международными призывами к пре-

кращению оккупации Палестины и преднамеренно срывает мирное урегулирование в ущерб интересам нашего народа, ближневосточного региона и мирового сообщества, поэтому оно должно понести за это ответственность. Без этого невозможен мир.

Поэтому мы будем и впредь призывать Совет Безопасности выполнить свои обязанности согласно Уставу Организации Объединенных Наций и обеспечить осуществление собственных резолюций. Совет должен откликнуться на глобальные призывы излечить эту открытую кровоточащую рану, обеспечив соблюдение норм международного права и выполнение своих собственных обязательств в целях содействия мирному урегулированию, с тем чтобы помочь палестинскому народу наконец добиться свободы, прав и справедливости, которых он был лишен, а также способствовать обеспечению палестино-израильского мира и безопасности. Палестина обязуется содействовать всем усилиям по достижению этой цели, подчеркивая при этом международные обязательства в этом плане и необходимость осуществления коллективных действий и подлинно многосторонних процессов и поддержки их успешного завершения.

Только международное право может обеспечить, чтобы реальным результатом переговоров для решения вопросов об окончательном статусе (Иерусалим, палестинские беженцы, поселения, границы, безопасность, заключенные и водные ресурсы) стало установление справедливого и прочного мира. Целая серия неудачных переговоров и нереализованных инициатив стала суровым уроком, который должен быть усвоен: мира никогда невозможно достичь с помощью военной силы, незаконных действий и вероломства, а народ невозможно заставить отказаться от своих прав, несмотря на все причиняемые ему страдания, лишения и беды.

Для предотвращения дальнейшей дестабилизации обстановки в регионе, который переживает большие потрясения, для прекращения человеческих страданий и для сохранения шансов на мир Палестина будет продолжать действовать и призывать к принятию мер, согласующихся с нормами международного права, соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций и неизменной ответственностью международного сообщества за решение вопроса о Палестине, которым следует заниматься до тех пор, пока он не будет справедливо урегулирован во всех его аспектах. Обеспечение мира следует рассматривать через призму прав человека и справедливости, а не только с точки зрения безопасности. Нельзя более умиротворять оккупирующую державу, тогда как оккупированный народ продолжает страдать, будучи лишен неотъемлемых прав человека, включая право на самоопределение и свободу. Коренные причины конфликта должны быть устранены, а проблемы, лежащие в его основе, должны быть решены. И следует обязательно добиться привлечения к ответственности за преступления.

Тяжелое положение палестинцев, где бы они ни находились — в оккупированной Палестине или в наших лагерях для беженцев, созданных в регионе, особенно в Сирии, — это кризис, который связан с вопросом о жизни и смерти и который срочно требует справедливого урегулирования. Совет Безопасности, в частности, обязан заниматься этим конфликтом,

который по-прежнему угрожает международному миру и безопасности, и должен принять меры, чтобы добиться окончательного прекращения оккупации и конфликта и установления справедливого и прочного мира. А до этого наряду с осуществлением дальнейших политических усилий необходимо предпринимать шаги для обеспечения защиты палестинцев, находящихся под оккупацией Израиля, и для облегчения их тяжелого гуманитарного положения, поскольку оккупирующая держава продолжает нарушать свои обязательства по обеспечению их безопасности и благополучия и является причиной их страданий и отсутствия безопасности.

Обращаясь с призывом к Совету Безопасности, мы также вновь просим Генеральную Ассамблею выполнить свои правовые, политические и моральные обязательства, отраженные в резолюции 70/15 и предыдущих резолюциях. Мы также напоминаем о соответствующих заявлениях, прозвучавших на Конференции высоких договаривающихся сторон четвертой Женевской конвенции, и о взятых в этой связи обязательствах. Кроме того, мы подтверждаем значимость Арабской мирной инициативы и изложенной в ней перспективы открытия двери в новую эру мира, стабильности и сотрудничества во имя исполнения наших общих чаяний и решения общих проблем. Необходимо призвать Израиль прекратить чинить препятствия миру и откликнуться на эту историческую инициативу.

Палестинское правительство по-прежнему готово добиваться мира на основе резолюции 70/15 и всех других соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций. Действуя в этом духе, мы будем продолжать принимать участие в международных усилиях, направленных на поиск справедливого решения, обеспечивающего создание независимого Государства Палестина со столицей в Восточном Иерусалиме, соблюдение неотъемлемых прав палестинского народа, в том числе палестинских беженцев, установление прочного мира между Палестиной и Израилем в условиях безопасности и их сосуществование».

6. В вербальной ноте от 15 августа 2016 года Постоянное представительство Израиля при Организации Объединенных Наций сообщило следующее:

«Как видно из отчетов о заседаниях, Израиль проголосовал против этой резолюции, равно как против аналогичных резолюций, принимавшихся Генеральной Ассамблеей в прошлом. Резолюция 70/15 Ассамблеи пополнила собой длинный список односторонних резолюций, которые ежегодно и автоматически принимаются Генеральной Ассамблеей и которые только подрывают авторитет Организации Объединенных Наций как беспристрастного поборника мира.

Государство Израиль неустанно прилагает усилия к тому, чтобы урегулировать конфликт с палестинцами мирным путем и способствовать обеспечению мира в регионе. Вновь и вновь Израиль демонстрирует международному сообществу свою приверженность поиску путей долгосрочного урегулирования конфликта. В резолюции 70/15 Генеральной Ассамблеи игнорируются шаги, которые Израиль предпринял и продолжает предпринимать в целях прекращения конфликта.

Кроме того, в резолюции 70/15 Генеральной Ассамблеи ситуация не рассматривается с объективной точки зрения, поскольку игнорируется та роль, которую палестинцы играют в создании препятствий, мешающих достижению мирного урегулирования конфликта, и в частности их подстрекательство к насилию.

С 13 сентября 2015 года 40 человек были убиты в ходе палестинских террористических нападений в Израиле и 517 человек (в том числе четверо палестинцев) получили ранения. Было совершено 156 нападений с нанесением колотых ранений (в том числе 76 попыток нападений), 98 нападений с применением огнестрельного оружия и 46 — с применением автотранспортных средств (тараны), а также был совершен подрыв автобуса.

Эти террористические акты были совершены не просто так. Они являются прямым следствием постоянного подстрекательства со стороны палестинцев. В докладе ближневосточной «четверки» было подчеркнуто, что продолжающееся насилие, недавние акты терроризма против израильтян, а также подстрекательство к насилию абсолютно несовместимы с содействием претворению в жизнь решения, предполагающего мирное сосуществование двух государств.

Пронизанная ненавистью риторика палестинского руководства берет свое начало на самом верху. В своем недавнем выступлении перед Европейским парламентом (23 июня 2016 года) президент Аббас сам повторил возмутительную ложь о том, что Израиль стремится отравить источники водоснабжения палестинцев. Он сказал, что некоторые раввины в Израиле очень четко заявили своему правительству, что водные ресурсы палестинцев следует отравить, чтобы палестинцы погибли. Эта злостная клевета — отголосок придуманной много веков назад истории о том, что евреи якобы отравляли колодцы. Это кровавый навет.

Не удастся добиться прогресса до тех пор, пока палестинское руководство не покончит с терроризмом и подстрекательством и наконец не согласится на прямые переговоры лицом к лицу. Премьер-министр Нетаньяху неоднократно заявлял, что готов в любое время и в любом месте встретиться с президентом Аббасом, чтобы добиться прекращения конфликта, однако Аббас недвусмысленно отказался участвовать в такой встрече.

Единственный путь к достижению мира в регионе — это создание прочной основы. Такая основа должна иметь три составляющих: прекращение всех актов терроризма и подстрекательства, отказ палестинцев от нежелания признать Израиль как национальное государство еврейского народа и готовность палестинцев напрямую вести переговоры с Израилем.

В августе 2005 года Израиль ликвидировал свои поселения, вывел свой военный контингент и покинул сектор Газа. Вместо того чтобы использовать эту возможность для развития, ХАМАС воспользовался уходом Израиля, чтобы предпринимать из Газы террористические нападения на израильских граждан. С тех пор как в 2006 году ХАМАС установил

контроль над сектором Газа, масштабы этих террористических действий только возросли. Несмотря на уход Израиля из сектора Газа в 2005 году, ХАМАС продолжал обстреливать израильских граждан, выпустив по территории Израиля тысячи ракет. Совершаемые им неспровоцированные нападения вызваны не стремлением выразить законное недовольство, как утверждают некоторые. Скорее, они являются порождением идеологии, которой следует ХАМАС.

ХАМАС — это пропитанная ядом антисемитизма организация, в самом уставе которой содержится призыв к мусульманам убивать евреев. ХАМАС не стремится улучшить бедственное положение жителей Газы. Напротив, его цель состоит в том, чтобы просто-напросто уничтожить Израиль, независимо от того, чего это будет стоить палестинскому населению.

Несмотря на постоянную и серьезную угрозу своей безопасности, Израиль принимает активные меры, направленные на поддержку усилий по восстановлению в секторе Газа. Израиль активизировал сотрудничество с международным сообществом в целом и с Организацией Объединенных Наций в частности, а также с Палестинской администрацией в целях содействия созданию устойчивой инфраструктуры и обеспечению экономического развития в Газе в целях удовлетворения как краткосрочных, так и долгосрочных потребностей гражданского населения. С октября 2014 года в Газу в рамках Механизма восстановления Газы, функционирующего под эгидой Организации Объединенных Наций, было завезено свыше 5 млн. тонн строительных материалов, включая 872 000 тонн цемента и 157 000 тонн металлоконструкций.

Израиль продолжает свою конструктивную политику по отношению к палестинскому населению, несмотря на продолжающееся насилие со стороны палестинцев. Эта политика основана на убежденности в том, что поощрение экономического роста и благого управления не только способствует устойчивости Палестинской администрации, но и может укрепить надежду на лучшее будущее для обеих сторон, а также повысить уровень безопасности и стабильности всех стран в регионе.

За прошедший год, после формирования в мае 2015 года нынешнего правительства Израиля, Министерство финансов резко активизировало свои усилия, направленные на поощрение развития и экономического сотрудничества с Палестинской администрацией. Эти усилия включают в себя проведение совещаний высокого уровня с участием министров и высокопоставленных должностных лиц. В частности, была проведена серия из четырех прямых встреч министра финансов Палестинской администрации Бишары и министра финансов Израиля Кахлона. На этих встречах, прошедших в деловой атмосфере, были рассмотрены некоторые вопросы, затронутые в последних докладах Всемирного банка и Международного валютного фонда, а также был дан старт активному продвижению новых планов экономического развития и мобилизации значительных финансовых средств; Палестинской администрации была переведена сумма в размере 130 млн. долл. США в целях укрепления доверия и содействия достижению финансовой стабильности. Кроме того, премьер-

министр Израиля санкционировал присоединение к израильской газовой инфраструктуре первой электростанции, которая должна быть построена в Джанине. Израиль также следит за осуществлением подписанного с Палестинской администрацией в ноябре прошлого года соглашения о распределении частот системы мобильной связи третьего поколения.

В 2015 году увеличилась интенсивность передвижения людей и товаров с Западного берега в Израиль, Иорданию и остальную часть мира. В 2015 году было отмечено увеличение на 27 процентов потока грузовых автомобилей, следующих по мосту Алленби: более 43 000 грузовиков с экспортными и импортными грузами проследовали с Западного берега в Иорданию и далее за ее пределы. Повысилась и интенсивность передвижения людей по этому мосту: было зафиксировано свыше 2 млн. переходов, что представляет собой увеличение на 4,3 процента. Кроме того, в прошлом году жители Палестины 15 млн. раз въезжали с Западного берега в Израиль, что свидетельствует об увеличении потока людей на 30 процентов.

Израиль прилагает неимоверные усилия, сопряженные с огромным риском, в целях восстановления сектора Газа и улучшения гуманитарного положения его гражданского населения, уделяя при этом особое внимание вопросам инфраструктуры, в частности водоснабжению и энергетике, а также вопросам занятости.

С учетом ключевого значения водных и энергетических проблем Израиль высказался в поддержку строительства опреснительного завода в секторе Газа и в этой связи направил два письма, оба из которых адресованы Палестинской администрации и международному сообществу.

Параллельно с этим Израиль сотрудничает с целевой группой «четверки» по вопросу о подключении Газы к израильским газовым источникам, с тем чтобы эти два проекта — строительство опреснительного завода и подключение к газовой сети — разрабатывались совместно, с тем чтобы они могли дополнять друг друга. До обеспечения долгосрочного решения, связанного со строительством опреснительного завода, Израиль выступает за сооружение в среднесрочной перспективе небольших установок по опреснению воды.

В деле восстановления Газы достигнут значительный прогресс. В рамках Механизма восстановления Газы на территорию сектора было завезено более 5 млн. тонн строительных материалов, в том числе свыше 4 млн. тонн инертных материалов, 872 000 тонн цемента и 157 000 тонн металлоконструкций. В общей сложности 130 000 домов, пострадавших в ходе операции «Рубеж обороны», были включены в план ремонтных работ. Более 80 000 из этих домов уже отремонтированы, и более 20 000 ремонтируются в настоящее время.

Начался второй этап восстановления в Газе, причем почти 13 000 единиц жилья подлежат полной реконструкции, а для более 2500 из них уже закуплены все строительные материалы, необходимые для начала работ. Кроме того, утверждено 790 проектов общественного

назначения, связанных со строительством или ремонтом дорог, школ, больниц и мечетей; 124 таких проекта уже завершены.

Израиль выделяет 10 млн. долл. США на расширение торгового контрольно-пропускного пункта Керем-Шалом, чтобы повысить его пропускную способность для грузовиков до 1000 пересечений в день. Повышение пропускной способности позволит увеличить объемы экспорта из Газы, который в настоящее время включает в себя поставку сельскохозяйственной продукции в Израиль и на Западный берег, а также поставку рыбы, текстильной продукции, металлолома и мебели.

Руководствуясь стремлением увеличить экспорт из Газы, впервые за десятилетие Израиль расширил рыболовную зону вблизи южной части сектора Газа до 9 миль. В результате рыбаки Газы смогут в полной мере воспользоваться рыболовным сезоном, и это позволит Газе получить дополнительные поступления в размере порядка 100 000 долл. США.

Недавно было одобрено строительство второго торгового контрольно-пропускного пункта между Израилем и сектором Газа, и бригада строителей уже приступила к планированию такого пункта как части пропускного пункта в Эрезе. Этот проект позволит значительно повысить эффективность перевозки товаров в сектор Газа и из него. Израиль предпринимает все эти меры и повышает эффективность Механизма восстановления Газы и отдачу от его использования на благо и в интересах благополучия населения сектора.

Тем не менее Израиль не допустит злоупотреблений Механизмом восстановления Газы со стороны террористической организации ХАМАС, члены которой крадут и изымают строительные материалы, предназначенные для восстановления Газы. Похищенные материалы идут на цели строительства туннелей, используемых для нападений на Израиль, перевооружения и проведения экспериментов с ракетами в рамках подготовки новых нападений на Израиль. Мы требуем возвращения 7000 тонн цемента, похищенного ХАМАС, с тем чтобы эти материалы могли быть использованы так, как это изначально предполагалось.

Благодаря приложению гуманитарных усилий и параллельно с увеличением объема перевозок коммерческих грузов в 2015 году произошло увеличение потока людей через контрольно-пропускной пункт в Эрезе. На этом контрольно-пропускном пункте было зарегистрировано более 360 000 случаев въезда людей на территорию Израиля; среди них пациенты, прибывающие в Израиль на лечение, студенты, верующие, направляющиеся на пятничную молитву на Храмовой горе, родственники заключенных, прибывшие для свиданий, и почти 5000 предпринимателей, имеющих разрешения на ежедневное посещение. При этом египетский контрольно-пропускной пункт Рафах закрыт на протяжении большей части года, поскольку Палестинская администрация упорно отказывается выполнять свои обязанности.

Важно отметить, что в течение последних пяти лет из Израиля в Газу разрешалось ввозить любые продовольственные, потребительские и прочие товары. Были запрещены к ввозу лишь оружие и небольшое число

товаров двойного назначения, которые могут быть использованы для целей терроризма.

Израиль способствует осуществлению строительных проектов в Газе, включая строительство жилья (после проведения операции «Рубеж обороны» было дано разрешение на ремонт более 127 000 домов, из которых 81 000 уже отремонтированы), а также строительство школ и больниц и осуществление инфраструктурных проектов. Такие проекты могут осуществлять или финансировать международные организации, иностранные государства, Палестинская администрация или частные структуры.

Израиль принял эти и многие другие меры, несмотря на серьезные угрозы, с которыми все это было сопряжено. За прошедшее время движение ХАМАС (признанное международным сообществом террористической организацией) использовало для своей террористической инфраструктуры значительную часть помощи и импортированных товаров, предназначавшихся для других целей. Например, строительные материалы стоимостью в десятки миллионов долларов были задействованы ХАМАС для сооружения тоннелей под границей, которые использовались для совершения нападения на Израиль в ходе конфликта 2014 года. ХАМАС продолжает усилия по перевооружению, расширяет свой арсенал ракет и создает инфраструктуру, которую намеревается использовать для следующего нападения на Израиль.

Несмотря на все усилия Израиля, реализации ряда проектов по восстановлению продолжают препятствовать силы, не поддающиеся его контролю. Задержки в восстановительных работах, как правило, связаны с деятельностью движения ХАМАС, которое контролирует Газу, а также с конфликтом между этой террористической организацией и Палестинской администрацией. В частности, ХАМАС не позволяет Палестинской администрации взять на себя ответственность за вопросы безопасности и гражданские вопросы на палестинской стороне контрольно-пропускных пунктов на границе сектора Газа с Израилем и Египтом. Кроме того, ХАМАС продолжает использовать для своей террористической инфраструктуры материалы, предназначающиеся для других целей. Что касается Палестинской администрации, то она хочет ослабить установленный ХАМАС режим, и эта цель, по всей видимости, влияет на скорость и масштабы ее деятельности по восстановлению.

Палестинская администрация не только препятствует восстановлению материальной инфраструктуры в Газе; она не смогла создать и внушающей доверие политической структуры. Чтобы добиться мирного урегулирования, необходимы благое управление и руководство, учитывающее волю народа, а Махмуд Аббас уже одиннадцатый год является президентом Палестинской администрации, хотя его мандат предполагает пятилетний срок полномочий.

Перечисленные выше шаги, предпринятые Государством Израиль, свидетельствуют о его приверженности мирному урегулированию конфликта. Однако о наличии такой же приверженности с противоположной стороны говорить не приходится. Во-первых, ХАМАС вновь и вновь делает выбор в пользу террора, а не мира. Во-вторых, Палестинская адми-

нистрация не желает взять на себя ответственность за народ, который, согласно ее утверждениям, она представляет, и не может заложить основу для благого управления и мира.

Государство Израиль подтверждает свою готовность заключить соглашение на основе принципа «два государства для двух народов» и признает важную роль, которую в этом вопросе играет «четверка». Израиль призывает Палестинскую администрацию подтвердить свою приверженность достижению окончательного и всеобъемлющего урегулирования конфликта и с этой целью принять участие в осуществлении мер укрепления доверия и заключении двусторонних соглашений вместо того, чтобы выступать с односторонними голословными заявлениями в различных международных форумах».

II. Выводы

7. Международные усилия по содействию мирному урегулированию вопроса о Палестине по-прежнему сосредоточены на создании основы для возобновления конструктивных переговоров сторон, в первую очередь посредством активизации усилий «четверки», а также других международных инициатив. Между руководством обеих сторон не было прямых переговоров по вопросам мирного урегулирования, поскольку они по-прежнему расходятся во мнениях относительно условий возобновления официальных переговоров.

8. В течение большей части отчетного периода ситуация на местах характеризовалась повышенной напряженностью и более высоким уровнем насилия по сравнению с предыдущим годом, а также активизацией деятельности по сносу построек и обустройству поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. В Газе хрупкий режим прекращения огня в основном соблюдался, хотя положение оставалось нестабильным, что объясняется главным образом ухудшением социально-экономических условий, задержками в восстановлении, ухудшением ситуации в плане внутренней безопасности, сохранением ограничений на передвижение и усилением политических разногласий между палестинскими властями в Газе и на Западном берегу.

9. 10 сентября Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 69/320, в которой постановила поднять в Центральных учреждениях и в отделениях организации Объединенных Наций флаги государств-наблюдателей в Организации Объединенных Наций, не являющихся ее членами и имеющих постоянные миссии наблюдателей в Центральных учреждениях. Вместе с президентом Государства Палестина Махмудом Аббасом 30 сентября я присутствовал на церемонии, в ходе которой в Центральных учреждениях был впервые поднят палестинский флаг.

10. В течение последнего года «четверка» принимала активное участие в поиске выхода из тупика, возникшего на переговорах между Израилем и Государством Палестина. Представители «четверки» проводили консультации с Египтом, Иорданией, Саудовской Аравией, Лигой арабских государств, Советом сотрудничества стран Залива и ключевыми международными партнерами по вопросу о том, как сохранить решение, предусматривающее сосуществование

двух государств, и создать условия, которые позволили бы сторонам вернуться к предметным переговорам. В ходе всех обсуждений подчеркивалась решимость этих региональных партнеров играть в этом процессе конструктивную роль.

11. Высокопоставленные представители «четверки» встретились 30 сентября в Нью-Йорке, где к ним присоединились представители ряда заинтересованных сторон регионального и международного уровня, в том числе Египта, Иордании, Саудовской Аравии, Франции и Лиги арабских государств. На этом совещании его участники выразили серьезную обеспокоенность по поводу тенденций, формирующихся на местах, и решительно выступили за осуществление важных шагов, которые могли бы помочь стабилизировать ситуацию, продемонстрировать реальный прогресс в реализации решения, предусматривающего сосуществование двух государств, и восстановить среди палестинцев и израильтян веру в то, что еще есть возможность достижения мира на основе переговоров. Высокопоставленные представители «четверки» встретились 23 октября в Вене, где обсудили пути ослабления напряженности после столкновений, произошедших в святых местах в Иерусалиме. 17 декабря посланники «четверки» встретились в Иерусалиме с израильскими и палестинскими официальными лицами и подтвердили настоятельную необходимость предпринять существенные шаги для укрепления государственных институтов и экономических перспектив Палестины и ее безопасности при учете озабоченности Израиля по поводу своей безопасности. Высокопоставленные представители вновь встретились 12 февраля в Мюнхене, Германия, и договорились о том, что посланники подготовят доклад о текущей ситуации и проблемах, угрожающих реализации решения, предусматривающего сосуществование двух государств, включая рекомендации в отношении дальнейших действий.

12. Доклад «четверки» (S/2016/595, приложение) был опубликован 7 июля. В своих выводах «четверка» отметила три сложившиеся на тот момент тенденции, которые ставят под угрозу жизнеспособность решения, предусматривающего сосуществование двух государств: 1) продолжающееся насилие, терроризм и подстрекательство; 2) расширение поселений, отведение земельных участков для пользования исключительно израильтянами и недопущение палестинского строительства; и 3) ситуация в Газе и отсутствие контроля над Газой со стороны Палестинской администрации. В докладе изложены адресованные обеим сторонам и касающиеся всех трех тенденций рекомендации, призванные укрепить международный консенсус в отношении дальнейших действий. Хотя обе стороны подвергли содержание доклада критике, я настоятельно призываю их сотрудничать с «четверкой» в деле его осуществления, поскольку в нем намечен путь к возрождению надежды на урегулирование на основе переговоров.

13. Кроме того, в своем докладе «четверка» приветствовала усилия Франции по достижению мира, дополняющие работу самой «четверки». 3 июня я присоединился к участникам проходившей в Париже конференции на уровне министров, где была подтверждена приверженность Организации Объединенных Наций решению, предусматривающему сосуществование двух государств, и был обсужден вопрос о том, как Организация может конструктивно поддержать усилия обеих сторон по достижению этой цели. Я приветствую также усилия Египта, предпринятые в контексте Арабской мирной инициативы, в

частности недавний визит министра иностранных дел Египта в Государство Палестина и в Израиль. Сейчас крайне важно, чтобы все международные инициативы были тесно увязаны с работой «четверки» и дополняли ее.

14. Мой визит в Израиль и Государство Палестина, состоявшийся 27 и 28 июня, имел целью поддержать позитивные тенденции в этом направлении. Я настоятельно призвал обоих лидеров предпринять решительные и смелые шаги для восстановления политических перспектив и подчеркнул, что продолжение насилия и подстрекательства несовместимо с продвижением согласованного решения, предусматривающего сосуществование двух государств.

15. Насилие на Западном берегу, в том числе в оккупированном Восточном Иерусалиме, приняло гораздо большие масштабы начиная с октября 2015 года в связи с обострением напряженности по поводу доступа к святым местам. 13 сентября израильские полицейские вошли в район рядом с Харам-аш-Шариф/Храмовой горой, чтобы, по их словам, предотвратить попытки экстремистов помешать посещению святыни немусульманскими туристами. Последовавшие за этим столкновения продолжались на территории комплекса в течение трех дней. Об этих инцидентах стало широко известно в мусульманском мире и за его пределами, в связи с чем на региональном и международном уровнях прозвучали призывы к сохранению на территории комплекса исторического статус-кво и правопорядка в соответствии с соглашениями, заключенными между Израилем и Иорданией как хранителем исламских святых мест в Иерусалиме.

16. Совет Безопасности 16 октября провел чрезвычайное заседание, на котором Государство Палестина вновь обратилось с просьбой о принятии мер по обеспечению защиты палестинцев, призвав выполнить резолюцию 904 (1994) Совета Безопасности и все другие соответствующие резолюции. По просьбе членов Совета я распространил подготовленное Управлением по правовым вопросам резюме с изложением исторических примеров территорий, находившихся под управлением Лиги Наций и Организации Объединенных Наций (см. S/2015/809, приложение).

17. Премьер-министр Биньямин Нетаньяху после моего визита в этот регион, состоявшегося 20 и 21 октября, и после своей встречи с государственным секретарем Соединенных Штатов Джоном Керри подтвердил приверженность Израиля сохранению статус-кво в отношении святых мест, согласившись с необходимостью укрепления механизмов обеспечения безопасности совместно с Хашимитским органом по охране исламских святых мест в Иерусалиме (иорданским органом по делам вакуфов). Я ценю неизменную роль и поддержку Иордании как хранителя исламских святых мест в Иерусалиме.

18. Высокий уровень насилия и поляризация мнений по всему спектру проблем в Израиле и на оккупированной палестинской территории сохранились и в отчетный период. Нападения палестинцев на израильских мирных жителей с применением холодного и огнестрельного оружия и с использованием транспортных средств, а также столкновения между палестинцами и израильскими силами безопасности продолжали быть причиной гибели людей. В течение отчетного периода в общей сложности было убито 224 палестинца, из которых 159 были теми, кто совершил или предположительно совершил нападения. В общей сложности 16 873 палестинца пострадали (1518 в Газе, 15 346 на Запад-

ном берегу и 9 в Израиле), причем многие из них надышались слезоточивым газом во время разгона демонстраций. Погибли 31 мирный житель Израиля и 15 сотрудников израильских служб безопасности, а еще 255 мирных израильтян и 89 сотрудников служб безопасности получили ранения.

19. Также вызывает обеспокоенность характер применения силы в ответ на некоторые акты насилия. Ряд инцидентов, многие из которых были сняты на видео и получили широкое распространение, ставят под сомнение степень соразмерности мер реагирования со стороны израильских сил безопасности, в том числе явно несоразмерное применение смертоносных средств при первой же возможности. Я постоянно напоминал израильским властям о том, что стрельба боевыми патронами должна вестись только в крайнем случае, когда возникает неминуемая угроза смерти или серьезного ранения. Власти должны проводить оперативное и независимое расследование инцидентов, в ходе которых применение силы привело к смерти или ранениям, и привлекать к ответственности в тех случаях, когда есть доказательства неоправданных действий.

20. Я еще раз подтверждаю, что Организация Объединенных Наций решительно осуждает все террористические акты. Лидеры с обеих сторон несут ответственность за прекращение подстрекательства и последовательное и бескомпромиссное противодействие террористическим актам и насилию во всех формах.

21. С момента представления моего предыдущего доклада (A/70/354-S/2015/677) число случаев применения насилия израильскими поселенцами уменьшилось. В течение отчетного периода было отмечено 145 инцидентов с участием поселенцев, в ходе которых палестинцы получили ранения, что представляет собой сокращение на 5 процентов по сравнению с предыдущим годом. Было зарегистрировано 77 связанных с поселенцами инцидентов, в результате которых был нанесен ущерб палестинской собственности, что также представляет собой сокращение (на 47 процентов) по сравнению с предыдущим годом.

22. В течение всего отчетного периода Армия обороны Израиля провела 4662 операции по обыску и аресту, в результате чего были арестованы 7013 палестинцев. Палестинская администрация продолжала проводить на Западном берегу аресты лиц, подозреваемых в связях с ХАМАС.

23. После почти года так называемой «приостановки планирования» поселений, объявленной в 2014 году, эта деятельность и процесс присуждения строительных контрактов на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме за последний год активизировались. В течение отчетного периода израильские власти продвинулись вперед в осуществлении планов по возведению 3219 единиц жилья на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, причем 544 таких проекта находятся на заключительной стадии утверждения. Правительство 10 марта 2016 года объявило 580 акров земли на Западном берегу «государственными землями». Согласно нормам международного права поселенческая деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, является незаконной. Продолжающаяся планировка поселений и их ретроактивная легализация говорят о том, что израильская стратегия поселенческой деятельности продолжают охватывать и земли, которые должны отойти будущему палестинскому государству.

24. Снос домов палестинцев в зоне С на оккупированном Западном берегу продолжается. Общее число снесенных домов резко возросло в течение первых трех месяцев 2016 года. За отчетный период было разрушено 856 построек, что привело к вынужденному перемещению 1413 палестинцев, в том числе 665 детей. Хотя многие из разрушенных построек не являлись жилищами, разрушение колодцев, установок с солнечными батареями и приютов для животных негативно сказался на жизни более 5120 человек. В частности, тяжело страдают бедуины. Я вновь от имени Организации Объединенных Наций призываю незамедлительно положить конец этим израильским планам, которые в случае их выполнения могут привести к насильственному перемещению бедуинов, в настоящее время проживающих на оккупированной палестинской территории в окрестностях Иерусалима. Палестинцам необходим доступ к справедливой системе планировки и зонирования, чтобы им не пришлось прибегать к возведению несанкционированных построек, которые затем неправомерно сносят израильские власти, в результате чего нередко страдают наиболее уязвимые группы населения. Снос построек и насильственное переселение противоречат нормам международного гуманитарного права и международного права прав человека.

25. По состоянию на апрель 2016 года 692 палестинца было задержано израильскими властями в административном порядке, тогда как в начале рассматриваемого периода таких задержанных было 370 человек. Впервые с 2011 года Израиль в октябре 2015 года возобновил использование процедуры административного задержания в отношении несовершеннолетних палестинцев. Израиль в настоящее время удерживает под арестом более 400 палестинских детей, ссылаясь на соображения безопасности. Этот показатель — самый высокий с января 2008 года, когда Израильская пенитенциарная служба начала сбор данных, — после вспышки насилия в октябре 2015 года увеличился более чем в два раза. Я встревожен массовым участием палестинских детей и молодежи в недавней волне насилия, однако любая реакция израильских сил безопасности должна соответствовать международным правовым стандартам. Я особенно обеспокоен сообщениями о заключенных, объявивших голодовку. Я вновь обращаюсь с призывом положить конец практике административного задержания и либо предъявить обвинение всем лицам, содержащимся под стражей, либо незамедлительно освободить их.

26. Я также обеспокоен тем, что продолжается карательный снос домов, принадлежащих семьям палестинцев, которые совершили нападения на израильтян или подозреваются в совершении таких нападений. Карательный снос является одной из форм коллективного наказания, которое запрещено согласно международному праву. Сдерживающий эффект этого метода не подтвержден, а акты сноса лишь нагнетают напряженность, усиливая чувство несправедливости и ненависти.

27. Палестинцы продолжали осуществлять свою программу государственного строительства, хотя и на ограниченной территории, находящейся под контролем Палестинской администрации и не охватывающей зону С, Восточный Иерусалим и Газу. Несмотря на твердость международного консенсуса в отношении того, что Палестинская администрация способна управлять государством, Специальный комитет связи по координации международной помощи палестинцам выразил обеспокоенность по поводу финансово-экономической

жизнеспособности правительства. С учетом дефицита в размере 480 млн. долл. США, зафиксированного в июне, Всемирный банк прогнозирует, что в 2016 году общий дефицит средств, испытываемый Палестинской администрацией, достигнет 1,327 млрд. долл. США, или 9,8 процента от валового внутреннего продукта. На своем совещании 19 апреля 2016 года Специальный комитет связи взял на себя обязательство разработать двухлетнюю стратегию для обеспечения финансовой и долгосрочной экономической стабильности Палестинской администрации.

28. Правительство Государства Палестина 21 июня призвало провести 8 октября муниципальные выборы. 15 июля движение ХАМАС объявило о своем участии и просило предоставить гарантии того, что результаты будут признаны, а выбранные советы в Газе и на Западном берегу будут иметь право на получение бюджетных ассигнований от сообщества доноров и осуществление проектов.

29. Я настоятельно рекомендую правительству Израиля продолжать принимать меры, способствующие устойчивому росту палестинской экономики и созданию рабочих мест. «Четверка» неизменно призывала Израиль внести конструктивные и существенные изменения в свою политику, в первую очередь в зоне С, в соответствии с предусмотренным предыдущими соглашениями расширением сферы действия палестинской гражданской власти. Прогресс в жилищной сфере, сфере водо- и энергоснабжения, связи, сельского хозяйства и природных ресурсов может быть обеспечен с учетом законных потребностей Израиля в безопасности.

30. В секторе Газа гуманитарная ситуация остается чрезвычайно сложной. Примерно 66 000 человек остаются на положении внутренне перемещенных лиц во временных приютах. В общей сложности 47 процентов палестинских семей в секторе Газа живут в условиях отсутствия продовольственной безопасности, а из-за постоянной проблемы нехватки воды 40 процентов населения имеют доступ к водоснабжению лишь в течение 5–8 часов один раз в три-четыре дня. Кроме того, электричества не бывает по 16–18 часов в день. Возможности палестинцев выехать из Газы и въехать в сектор по-прежнему ограничены, что особенно затрудняет доступ к медицинским услугам. Эти условия повышают и так уже рекордно высокий уровень безработицы и усиливают хроническую зависимость от помощи.

31. Несмотря на сохраняющиеся проблемы в плане безопасности и управления, а также нехватку финансовых ресурсов, процесс восстановления продолжался. Более 90 процентов поврежденных школ и больниц были отремонтированы; завершен или продолжается ремонт примерно половины всех частично поврежденных домов. Несмотря на этот прогресс, восстановление домов, которые были полностью разрушены в ходе военных действий в 2014 году, по-прежнему идет медленными темпами. Я настоятельно призываю все государства-члены выполнить свои обязательства по поддержке процесса восстановления и развития сектора Газа. Я хотел бы приветствовать конструктивное сотрудничество Израиля с Механизмом восстановления Газы и рекомендовать продолжать это сотрудничество. Я повторяю, что этот механизм был создан в качестве временного инструмента и что конечной целью Организации Объединенных Наций в секторе Газа по-прежнему является отмена — в соответствии

с положениями резолюции 1860 (2009) Совета Безопасности — всех решений о закрытии проезда, причем таким образом, чтобы учитывались законные интересы безопасности Израиля.

32. Устранение ущерба, причиненного в результате последних боевых действий, тем не менее не решит коренных хронических проблем сектора Газа. Палестинское правительство представило амбициозный план, согласно которому предполагается потратить 3,8 млрд. долл. США на возмещение ущерба, причиненного в ходе конфликта в 2014 году, и осуществление восстановительных работ в Газе. На осуществление плана гуманитарного реагирования на 2016 год, цель которого заключается в удовлетворении гуманитарных потребностей 1,6 миллиона палестинцев в Газе и на Западном берегу, оно запросило 571 млн. долл. США. Эта сумма на 19 процентов меньше той, которая была запрошена на 2015 год, однако она по-прежнему велика, что во многом обусловлено значительными гуманитарными потребностями Газы. Я настоятельно призываю все государства-члены, которые еще не сделали этого, безотлагательно выполнить свои обязательства. Я по-прежнему обеспокоен тем, что жесткие ограничения на перемещение людей и грузов и целый ряд других ограничений наряду с отсутствием единства среди палестинцев создают ситуацию, в которой вряд ли можно надеяться на существенное улучшение гуманитарной обстановки и общей экономической ситуации в секторе Газа.

33. Если причины, лежащие в основе предыдущих конфликтов, не будут устранены, ситуация в Газе лишь усугубит риск эскалации насилия и радикализации. Эти сохраняющиеся проблемы по-прежнему создают ощутимые последствия для положения в плане безопасности. По состоянию на 22 августа палестинские боевики, базирующиеся в секторе Газа, выпустили по Израилю в общей сложности 92 ракеты, 27 из которых разорвались на его территории, но в отчетный период не причинили никому телесных повреждений. Армия обороны Израиля, по сообщениям, нанесла в общей сложности 56 ответных воздушных ударов по Газе, в результате которых пять человек погибли и девять получили ранения. Я призываю все палестинские группировки на местах не участвовать в действиях, которые могут дестабилизировать ситуацию и подорвать процесс восстановления.

34. Я приветствовал решение Египта четырежды открыть контрольно-пропускной пункт в Рафахе: с 14 по 16 февраля, 11 и 12 мая, с 1 по 6 июня и с 29 июня по 2 июля. Я призываю Египет изучить возможности для обеспечения режима более частого и предсказуемого открытия этого пропускного пункта, в первую очередь для гуманитарных целей, при условии учета законных и насущных потребностей Египта в том, что касается обеспечения безопасности на Синайском полуострове.

35. Меня по-прежнему волнует положение дел в области прав человека и свобод в секторе Газа. Особую озабоченность вызывают сообщения о произвольных задержаниях и жестоком обращении в местах содержания под стражей в Газе. В мае движение ХАМАС объявило о своем намерении привести в исполнение ряд смертных приговоров и казнило трех палестинцев. Эти действия были осуждены моим Специальным координатором по ближневосточному мирному процессу и Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, которые призвали ввести мораторий на смертную

казнь. Я призываю власти де-факто в Газе воздерживаться от дальнейших казней. Я также настоятельно призываю Палестинскую администрацию выполнять свои функции при полном уважении международных стандартов в области прав человека.

36. Во время моего недавнего визита в Израиль и Государство Палестина, состоявшегося 27 и 28 июня, я также побывал в Газе, где я отметил стойкость населения Газы, живущего в чрезвычайно сложных условиях, и подчеркнул, что до тех пор, пока Газа и Западный берег не объединятся под руководством одного, демократического и легитимного палестинского правительства, основанного на верховенстве права и принципах Организации освобождения Палестины, перспективы полного восстановления Газы останутся ограниченными.

37. Палестинское правительство национального согласия должно получить право и возможность выполнять свои законные функции в секторе Газа, и прежде всего на контрольно-пропускных пунктах на границах с Израилем и Египтом. Я самым решительным образом призываю палестинские группировки добиваться подлинного единства палестинцев на основе демократии и принципов, разработанных Организацией освобождения Палестины и «четверкой». Подлинное единство также укрепит способность палестинского правительства решать насущные экономические проблемы, которые усиливают отчаяние и гнев палестинцев. Я приветствую возобновление переговоров относительно обеспечения единства, прошедших в Катаре, и настоятельно призываю все стороны продолжать обсуждение и выполнять предыдущие соглашения. Я решительно призываю группировки не упустить эту уникальную возможность достичь консенсуса, который может способствовать прогрессу в достижении палестинских долгосрочных национальных целей, равно как и краткосрочных целей в финансовой сфере и в области развития в интересах палестинского народа. Организация Объединенных Наций готова поддержать все усилия в этом направлении.

38. Как я отметил в своем предыдущем докладе, меня по-прежнему серьезно беспокоит отсутствие политического прогресса и высокая вероятность продолжения ожесточенных столкновений и радикализации. Международному сообществу необходимо, действуя совместно со сторонами на местах и в регионе, объединить усилия, чтобы создать условия, необходимые для возобновления предметных переговоров. Израильтяне и палестинцы должны осознать суровую реальность, которая по-прежнему является катализатором насилия и препятствует реализации концепции сосуществования двух государств. Доклад «четверки» содержит однозначный вывод о том, что поселенческая деятельность Израиля продолжает быть препятствием на пути к миру. Кроме того, ключевым фактором, порождающим нынешнюю атмосферу напряженности и страха, является подстрекательство. Я особенно обеспокоен тем, что некоторые палестинские группировки продолжают прославлять насилие и террор, а Палестинская администрация неизменно воздерживается от осуждения конкретных террористических нападений против израильтян. Израиль, в свою очередь, должен понять, что жесткие меры реагирования играют на руку экстремистам, ослабляют голос тех, кто придерживается умеренных позиций, и еще более углубляют раскол между двумя сторонами. По-прежнему ясно, что одни только меры безопасности не позволят сдержать тех, кто стремится увековечить насилие. Обе стороны должны предпринимать активные шаги, которые послужат

доказательством их приверженности возобновлению переговоров и позволят создать для этого условия, с тем чтобы были обеспечены жизнеспособность палестинского государства и долгосрочная безопасность Израиля.

39. Я хотел бы выразить глубокую признательность моему Специальному координатору по ближневосточному мирному процессу Николаю Младенову за его выдающуюся работу в течение первого года пребывания на этой должности. Я также благодарю Генерального комиссара Ближневосточного агентства для помощи палестинским беженцам и организации работ Пьера Кренбюля и сотрудников Агентства, которые проделали отличную работу в интересах палестинских беженцев. Я хотел бы также воздать должное всем сотрудникам Организации Объединенных Наций, которые в трудных, а порой и опасных условиях выполняют свои функции на службе Организации.

40. До последнего дня моего пребывания на должности Генерального секретаря я буду продолжать принимать все меры к тому, чтобы Организация Объединенных Наций добивалась создания независимого, демократического, территориально непрерывного и жизнеспособного палестинского государства, живущего в мире бок о бок с пребывающим в безопасности Израилем, на основе всеобъемлющего регионального урегулирования, согласующегося с резолюциями Совета Безопасности 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002), 1515 (2003) и 1860 (2009), и в соответствии с «дорожной картой», Арабской мирной инициативой и принципом «земля в обмен на мир».